

УДК 338.24.021.8.339.727.22/24

К ВОПРОСУ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ТРАНСФОРМАЦИЯХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В XXI ВЕКЕ

*Засл. деят. науки РБ, докт. физ.-мат. наук, проф. ДЕМЧУК М. И.,
экономисты ШАРАЙ Е. В., ШАРАЙ Е. А.*

Белорусская государственная политехническая академия

Структурная перестройка системы народного хозяйства Республики Беларусь, направленная на формирование социально ориентированной рыночной экономики, в настоящее время переходит в фазу активного государственного строительства. Под государственным строительством мы в первую очередь понимаем активную государственную политику, направленную на организацию новых рыночных институтов, в том числе

инновационной, инвестиционной и финансовой инфраструктуры.

С целью проведения институциональных преобразований в русле рыночных трансформаций необходимо четко определить модель организации системы хозяйствования государства в целом с требуемой степенью абстрагирования (рис. 1) [1].



Рис. 1. Модель системы обращения экономических процессов на макроэкономическом уровне

Чрезвычайно важной в рассматриваемой модели является система освоения инвестиций, позволяющая создавать на общенациональном уровне новые производства, на основе которых формируются высокоэффективные рабочие места, осуществляется выпуск новой конкурентоспособной продукции, решаются социальные проблемы населения.

В Республике Беларусь для проведения активной инвестиционной политики, направленной на реализацию новых проектов и программ, необходимо: во-первых, сформировать систему государственного долгосрочного кредитования; во-вторых, обеспечить развитие рынка капитала как основного инструмента заимствования финансовых ресурсов субъектами хозяйствования; в-третьих, создать восприимчивую к инвестициям деловую среду; в-четвертых, сформировать соответствующую инфраструктуру по освоению инвестиций; в-пятых, создать развитую инновационную инфраструктуру.

Рынок капитала. Важнейшим механизмом заимствования кредитных инвестиционных ресурсов является рынок капитала (финансовый), представленный, по определению современных ученых и специалистов, рынком ценных бумаг (ЦБ) (облигаций, акций) и денег.

По своей сути рынок капитала предназначен для превращения временно свободных сбережений семейных хозяйств (населения), субъектов деятельности в реальные инвестиции. Например, на рынке денег временно свободные финансовые средства различных вкладчиков аккумулируются на счетах и депозитах в банковской системе и затем в виде кредитных ресурсов на возвратной основе распределяются через инвестиционную деятельность в реальном секторе экономики. Важнейшим инструментом привлечения заемных средств является рынок ценных бумаг, отдельно в котором необходимо выделить рынок корпоративных ЦБ (акций и облигаций). Крупные и средние предприятия с устойчивым экономическим развитием, в целях обновления действующих мощностей и освоения новых, имеют возможность привлечь требуемые финансовые ресурсы через рынок капитала. Осуществив процедуру листинга, фирмы через систему дилеров и брокеров продают ценные бумаги на первичном рынке ЦБ, которые затем перепродаются на вторичном рынке ЦБ, что позволяет привлечь

широкий круг инвесторов (частных, иностранных и т. д.). Фирма-эмитент получает также возможность управления своими ценными бумагами на вторичном рынке обращения ЦБ посредством их выкупа, отзыва, обмена, погашения.

Вызывает интерес опыт автомобильной фирмы Джeneral Моторз (США). Так, в 1986 г. на предприятии скопилось большое количество автомобилей устаревшей модели и требовалось в срочном порядке вводить в производство новую более конкурентоспособную модель, однако не хватало финансовых ресурсов на технологическое перевооружение. В данной ситуации Джeneral Моторз осуществила продажу своих автомобилей с рассрочкой платежа на 2...3 года под долговые расписки клиентов. Условия договоров продажи автомобилей оказались выгодными покупателям, которые получали товарный кредит под 2,5 % годовых. Такие меры позволили компании за короткое время продать практически все автомобили устаревшей модификации. Имея на руках долговые расписки, Джeneral Моторз реализовала их обслуживавшему ее инвестиционному банку «Ферст Бостон Корп» со скидкой. Затем инвестиционный банк создал новый вид ценных бумаг, известный как обязательства, обеспеченные активами. В результате инвесторы купили ценные бумаги, обеспеченные ссудами на автомобили, под выгодные 7,27 %. В итоге все оказались в выигрыше: Джeneral Моторз получила наличные деньги; банк сумел получить свою банковскую маржу; а инвесторы купили ценные бумаги под сравнительно высокий процент.

В настоящее время рынок ценных бумаг стал чрезвычайно мощным инструментом, обеспечивающим перелив финансовых ресурсов в динамично развивающиеся сферы экономики. Мировую известность получили Нью-Йоркская, Токійская, Лондонская, Амстердамская фондовые биржи.

Требует отдельного рассмотрения вопрос организации системы государственного долгосрочного кредитования (ГДК). Так, на современном этапе накоплен значительный мировой опыт организации системы долгосрочного кредитования инвестиционной сферы деятельности. Однако отдельную, а на этапе структурных преобразований, даже самую значимую роль должна играть именно система ГДК, что обусловлено следую-

щими причинами: во-первых, коммерческие банки не располагают необходимыми финансовыми ресурсами для обеспечения инвестиционной деятельности субъектов хозяйствования (характерно для Республики Беларусь); во-вторых, процессы долгосрочного кредитования имеют большую степень риска и требуют решения ряда процедурных вопросов, в связи с чем коммерческим банкам экономически более выгодно кредитовать краткосрочные проекты под сравнительно высоким процентом; в-третьих, государственная система долгосрочного кредитования, которая может быть представлена, например, Республиканским банком долгосрочного кредитования и Республиканским специализированным инвестиционным банком, обладает большей степенью доверия со стороны кредиторов и заемщиков, может иметь доступ к системе государственного управления финансовым сектором экономики; в-четвертых, стратегической целью государственной системы долгосрочного кредитования является активное развитие инвестиционной сферы деятельности, что в конечном итоге приводит к созданию новых рабочих мест, новых производств и соответственно отчислению налоговых платежей в бюджет государства, в то время как коммерческие банки работают исключительно на банковскую маржу.

«Накачивание» отечественной экономики «длинными деньгами» позволит обеспечить развитие процессов технологического обновления действующих производств и организовать относительно самостоятельную систему освоения инвестиций и создания новых производств.

Поучителен в отношении институциональных структурных преобразований на рынке капитала опыт Японии. Столкнувшись в послевоенные годы с проблемой острого дефицита инвестиционных финансовых ресурсов, правительство Японии предприняло ряд очень важных шагов, направленных на формирование финансовых инвестиционных ресурсов.

На первом этапе была введена система прямого государственного финансирования новых производств и отраслей Госбанком Японии посредством выкупа облигаций. Однако усиление давления создаваемой денежной массы привело к раскручиванию инфляционных процессов. В результате в 1951 г. были созданы Банк развития и Японский промышленный банк. Одновременно

организована система коммерческих банков долгосрочного кредитования. Вместе с тем динамично развивающийся реальный сектор экономики требовал более значительных финансовых ассигнований. Для привлечения заемного капитала массового инвестора была проведена компания по демократизации рынка ЦБ. В результате доля индивидуальных владельцев ценных бумаг выросла до 68,5 % [2].

Опыт Японии наглядно свидетельствует о необходимости и эффективности развития рынка капитала, особенно на стадии структурных преобразований в реальном секторе экономики, что соответствует в настоящее время и Республике Беларусь.

Инновационная политика. Без сомнения, устойчивый экономический рост непосредственно зависит от способности экономической системы воспроизводить и воспринимать новации и нововведения. Научно-техническое развитие в XXI в. является одним из самых мощных стратегических ресурсов, за обладание которым ведется острая конкурентная борьба. В эпоху глобализации капитала, приведшей к формированию большого количества ТНК, первенство в технологии определяет конкурентные преимущества производителей. Именно поэтому в мировой практике нашли широкое применение такие организационные формы освоения новаций типа «технопарк», «технополис», «наукоград», «венчурный фонд». Получили поистине мировую известность технопарк «Силиконовая долина», расположенный неподалеку от Стэнфордского университета, технопарк «Бостонский маршрут 128» около Массачусетского технологического института и Гарвардского университета, «Парк-треугольник Северной Каролины» в центре района трех университетов – Дюкского, Северной Каролины и штата Северная Каролина [3].

На протяжении последнего десятилетия ведется активная работа по формированию инновационной инфраструктуры (ИИ) в странах СНГ. Так, в Российской Федерации создана ассоциация из 18-ти технопарков регионов, которые осуществляют инновационную деятельность на коммерческой основе. Однако, как отмечают специалисты, существенной проблемой технопарков является отсутствие необходимого финансового обеспечения венчурной деятельности.

Необходимо отметить, что инновационная инфраструктура призвана организовать рынок объектов интеллектуальной собственности (ОИС) и, следовательно, стимулировать деятельность ученых и специалистов. Результатом деятельности ИИ должно стать пилотное апробирование инновационных проектов и идей с организацией группы малых высокотехнологичных инновационных предприятий, что на последующем этапе позволит проводить повсеместное внедрение и тиражирование новаций на уровне регионов в масштабах всего государства.

Инвестиционная политика. Инвестиционная активность в системе экономических отношений является «ядром» процессов динамичного устойчивого развития общества и государства в целом. Именно через инвестиционные процессы осуществляются: строительство новых производств, освоение выпуска нового технологического оборудования, создание новых рабочих мест, технологическое обновление действующих производств, перелив капитала в новые, более эффективные отрасли и сферы деятельности.

Согласно макроэкономическим теориям, определена непосредственная взаимосвязь между объемом инвестиций и национальным доходом государства. Кейнс ввел понятие инвестиционного мультипликатора, который показывает увеличение национального дохода в большей степени, чем объем освоенных инвестиций. Данное предложение приводит к выводу о том, что в случае снижения объемов инвестиционных вложений происходит более резкое снижение национального дохода государства.

В Беларуси сегодня проводится, на наш взгляд, пассивная национальная инвестиционная политика, результатом которой является высокий уровень износа основных производственных фондов предприятий (показатель доходит до 75–80 %). Отсутствие источников и механизмов привлечения финансовых инвестиций (через рынок капитала) в требуемых объемах сдерживает развитие реального сектора белорусской экономики. Сформированные в республике СЭЗ высокоорганизованного типа, призванные активизировать привлечение внешних и внутренних инвестиций, на практике не смогли решить поставленную задачу прежде всего из-за отсутствия внутренних механизмов привлечения финансовых заемных ресурсов. Кроме того, дейст-

вующие СЭЗ вынуждены функционировать в условиях макроэкономической нестабильности, определяемой высоким уровнем инфляции, слабой конвертируемостью национальной денежной единицы, сжатым внутренним платежеспособным спросом потребителей и повышенными экономическими издержками на уровне предприятий, связанными с проводимыми структурными преобразованиями в нашем государстве.

Концептуальные основы организации системы расширенного воспроизводства капитала. Сектора «инновационный», «финансовый», «инвестиционный» образуют единый комплекс в системе расширенного воспроизводства капитала на макроэкономическом уровне. Равномерное и комплексное развитие каждого из трех секторов экономики обеспечивает устойчивое развитие общества, увеличивает его благосостояние, укрепляет технологическую и инвестиционную независимость государства, формирует нормальную деловую среду для развития малого и среднего бизнеса.

Рассматривая взаимодействие трех заглавных элементов системы воспроизводства капитала, определим роль каждого и выявим характер связей между ними.

Инновационный сектор характеризуется прежде всего инновационной инфраструктурой, которая позволяет эффективно создавать и осваивать в производстве новации. Результатом инновационной деятельности являются ОИС в виде патентов, «ноу-хау», конструкторской документации, а также сектор малых инновационных производств. Учитывая специфику инновационных процессов, в мировой практике нашли широкое применение технологии венчурного финансирования, обеспечивающие диверсификацию (хеджирование) рисков осваиваемых инвестиций. Характерным индикатором активной инновационной политики является развитый рынок ОИС, на котором происходит обмен достижениями науки и техники на коммерческой основе. Сформировать рынок ОИС позволяет именно развитая инновационная инфраструктура, которая генерирует ОИС и обеспечивает их продвижение в «инвестиционный» сектор.

Таким образом, связь инновационного сектора с инвестиционным осуществляется через рынок ОИС на стадии серийного тиражирования

новаций, что позволяет в конечном итоге осуществлять повсеместное технологическое обновление производственной базы на региональном уровне.

Взаимодействие инновационного сектора с финансовым осуществляется через формирование венчурного капитала. Отсутствие требуемых финансовых ресурсов существенно ограничивает инновационную деятельность и, как результат, снижает стимулирование труда научного персонала.

Таким образом, инновационный сектор формируется из инновационной инфраструктуры типа «технопарк», «технополис», «наукоград», «научно-технологический центр», «технично-внедренческие зоны», «венчурный фонд», научно-исследовательских институтов, вузовской, отраслевой науки и организует развитый рынок ОИС.

При рассмотрении системы расширенного воспроизводства капитала в «инвестиционном» секторе выделим два основных направления:

- технологическое обновление действующих производств;
- создание новых производств на серийной и массовой основе.

Второе направление можно разделить на организацию новых производств товаров группы «А» (технологического оборудования) и группы «Б» (товаров конечного потребления).

В отношении действующей промышленности эффективно использовать механизмы «реструктуризации», формирования благоприятной инвестиционной среды, организации системы госзаказов и финансового обеспечения инвестиций. К процессам реструктуризации можно отнести акционирование, приватизацию, смену собственников и др. Достижение эффективности на вложенные инвестиции обеспечивается внутренними (снижение издержек производства, внедрение передовых технологий, новых организационных форм управления) и внешними факторами (снижение фискальной нагрузки, защита от инфляции, доступ к системе госзаказов, либерализация в требуемом объеме внешнеэкономической деятельности, стимулирование спроса потребителей, стабилизация валютного курса национальной денежной единицы и др.).

В целях организации системы освоения новых производств на серийной основе необходимо формировать соответствующую инвестиционную инфраструктуру, которая бы обеспечива-

ла разработку и реализацию инвестиционных проектов и программ повсеместно на территории Республики Беларусь.

В деле организации новых производств необходимо тесное взаимодействие с рынком ОИС, как основным поставщиком инноваций, и рынком капитала, как основным поставщиком финансовых инвестиционных фондов. При этом рынок капитала включает в себя систему государственного долгосрочного кредитования и собственно рынок ЦБ. К сожалению, в Республике Беларусь практически отсутствует институциональная система государственного долгосрочного кредитования производственного сектора на возвратной основе. Рынок ценных бумаг представлен преимущественно ГКО, векселями и банковскими сертификатами. Рынок корпоративных ценных бумаг практически отсутствует.

Комплексная модель взаимодействия инновационного, инвестиционного и финансового секторов, формирующих систему воспроизводства капитала, представлена на рис. 2.

Для создания высокоэффективной системы экономических отношений и нового уклада хозяйствования в Республике Беларусь необходимо:

- во-первых, сформировать рынок капитала, основной функцией которого является трансформирование временно свободных сбережений в реальные инвестиции, и представленный:
 - системой долгосрочного кредитования: Республиканский банк долгосрочного кредитования;
 - системой Региональных коммерческих банков долгосрочного кредитования;
 - рынком ценных бумаг (акций, облигаций), в том числе корпоративных: Республиканский специализированный инвестиционный банк; системой региональных инвестиционных агентств, дилеров, брокеров, специализированных участников рынка ЦБ; залоговыми фондами регионов; фондами развития регионов;
- во-вторых, создать инвестиционную инфраструктуру, обеспечивающую практическое освоение на серийной основе новых производств и технологий, осуществляющую организацию новых производств готовой продукции. К инвестиционной инфраструктуре можно отнести:
 - группу свободных экономических зон комплексного типа, действующих в Республике Беларусь (СЭЗ «Минск», СЭЗ «Брест», СЭЗ «Гомель-Ратон», СЭЗ «Витебск»);

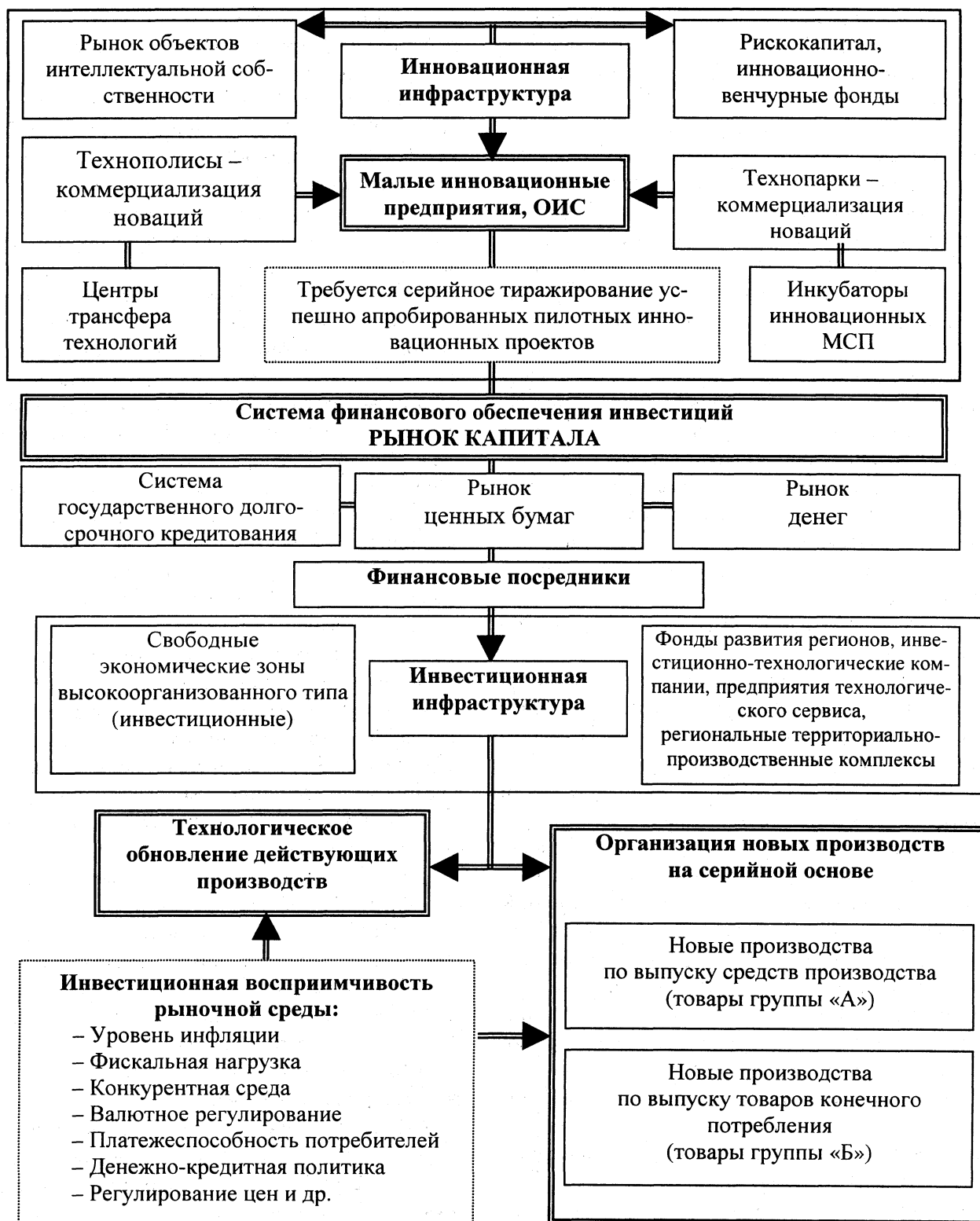


Рис. 2. Модель системы воспроизводства капитала в Республике Беларусь

– систему инвестиционно-технологических компаний, предприятий технологического сервиса, проектных институтов, обеспечивающих ос-

воение новых производств и технологий (товары группы «А»);
– сеть региональных территориально-произ-

водственных комплексов (с холдинговой структурой управления), формируемых на уровне регионов Республики Беларусь и осуществляющих выпуск, как правило, готовой продукции потребления (товары группы «Б»);

- в-третьих, сформировать мощную инновационную инфраструктуру, которая должна включить в себя Белорусский республиканский центр трансфера технологий, систему технопарков, технополисов, группу венчурных фондов и систему рискофинансирования;

- в-четвертых, обеспечить инвестиционную и инновационную восприимчивость деловой среды на основе совершенствования нормативно-правовой базы и макроэкономического регулирования, снижения негативного воздействия внешних факторов в связи с инфляцией, низким платеже-

способным спросом, слабой конвертируемостью национальной денежной единицы и др.;

- в-пятых, определить приоритетные крупномасштабные программы освоения инвестиций и на этой основе сформировать систему госзаказов на действующих промышленных предприятиях.

При проектировании системы освоения и серийного тиражирования новаций в Республике Беларусь учитывалось, что в настоящий период практически не создана система рискофинансирования, отсутствуют венчурные фонды, рискокапитал. На основании выявленной функциональной недостаточности действующей экономической системы в области технологического перевооружения предлагается сформировать комплексную инновационную и инвестиционную инфраструктуру (рис. 3).

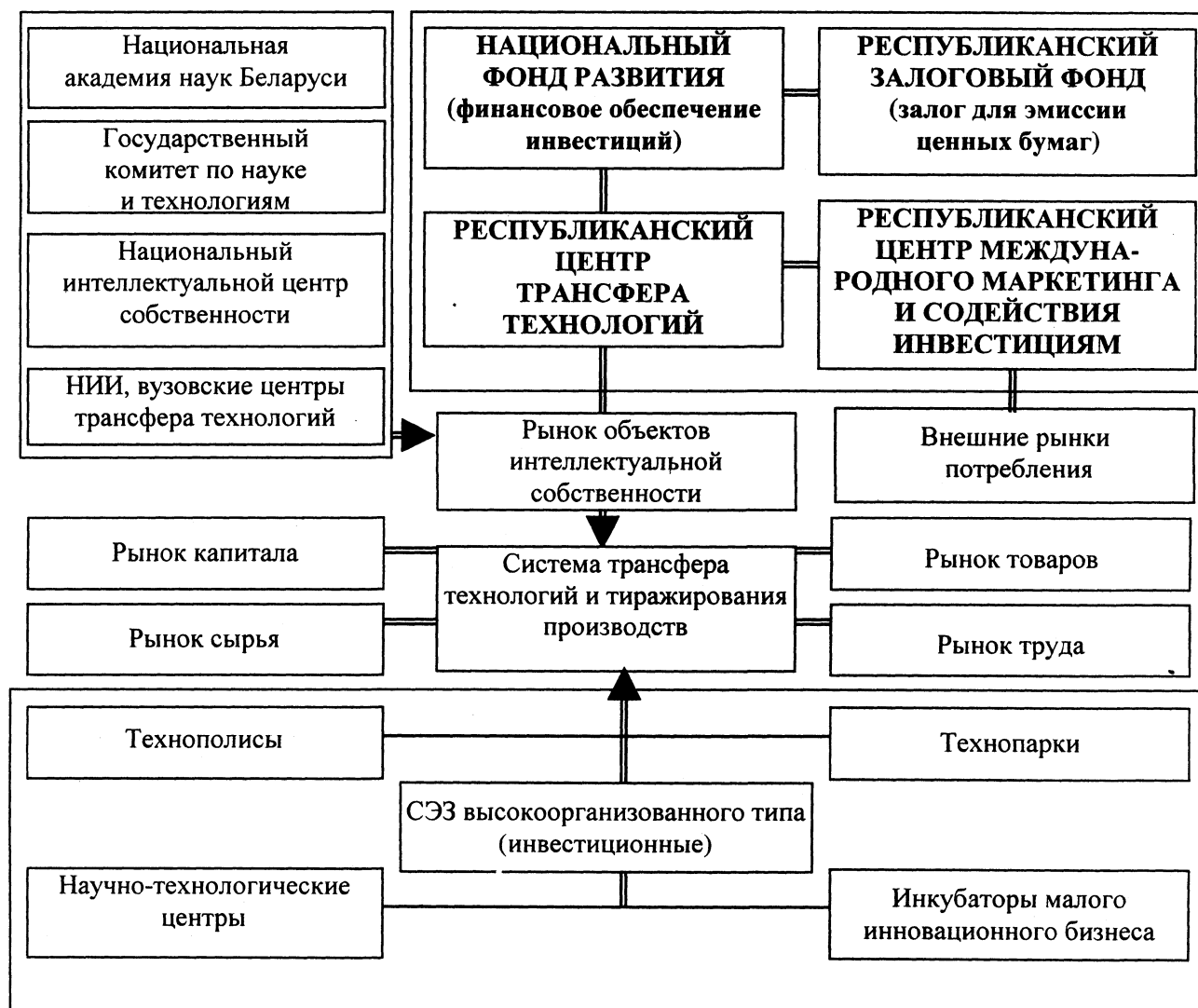


Рис. 3. Модель организации инновационной и инвестиционной инфраструктуры в едином комплексе

Ключевую роль в предложенной модели играет Республиканский центр трансфера технологий (РЦТТ), который должен проводить активную инновационную политику на международном, республиканском и региональном уровнях. В системе РЦТТ формируется инновационная инфраструктура типа технопарков, технополисов, научно-технологических центров, инкубаторов. Тесное взаимодействие РЦТТ осуществляет с Национальной академией наук Беларуси, Государственным комитетом по науке и технологиям, отраслевыми НИИ.

Организацию системы финансового обеспечения инновационной и инвестиционной деятельности должен взять на себя Национальный фонд развития (НФР), который сформирует собственную систему привлечения заемных ресурсов на рынке капитала через эмиссию ценных бумаг. При этом в системе НФР обеспечивается как первичное, так и вторичное обращение ЦБ. В целях формирования залогового обеспечения эмитируемых НФР ЦБ необходимо сформировать Республиканский залоговый фонд. Для привлечения заемных ресурсов через рынок капитала на местном уровне требуется создание залоговых фондов регионов.

Для эффективного освоения новых товарных ниш, особенно на зарубежных рынках, а также содействия формированию динамично развивающегося сектора «малый и средний бизнес» (в том числе инновационный) предлагается организация Республиканского центра международного маркетинга и содействия инвестициям (РЦММиСИ). При этом в системе РЦММиСИ должна быть создана группа бизнес-инкубаторов, венчурных фондов для малого и среднего бизнеса, консалтинговые компании и аудиторские конторы. Важной задачей Центра также являются организация международной системы продвижения (сбыта) продукции белорусских производителей (прежде всего малых и средних инновационных предприятий), представление их интересов за рубежом, участие в разработке совместных инвестиционных проектов и программ.

Для формирования эффективной системы освоения инвестиций на основе серийного и массового тиражирования новых производств и технологий предлагается организация свободной экономической зоны функционально-территориального типа (СЭЗ ФТТ), включающей в себя функ-

ции таможенной, экспортно-производственной, технико-внедренческой типов зон. Отличительной особенностью СЭЗ ФТТ от действующих в Беларуси свободных экономических зон является проведение активной инвестиционной политики повсеместно на территории республики, не ограничиваясь отдельными территориями, что позволяет использовать промышленный, ресурсный, научно-технический, финансовый потенциал регионов, осуществлять на серийной основе тиражирование новых производств и технологий и проводить политику, направленную на повсеместное распространение нового технологического уклада в нашем государстве. Формирование многоуровневой системы резидентов позволит стимулировать инвестиционную деятельность посредством регулирования фискальной нагрузки в зависимости от этапа инвестиционных вложений, их объемов, социальной и экономической значимости.

Требует отдельного рассмотрения вопрос о защите инвестиций от внешних воздействий, таких как инфляция и изменение курса национальной денежной единицы, что приводит к значительным, так называемым «инфляционным издержкам». Инвестор, вкладывая в новое производство собственные и заемные финансовые и прочие ресурсы (капитал), заранее оценивает эффективность проекта, при этом чрезмерные риски нереализации (в данном случае возможность значительного изменения курса денежной единицы), определяемые на стадии предпроектных, маркетинговых исследований, делают дальнейшие капитальные вложения рискованными и даже неэффективными. Риск нереализации тем более увеличивается по мере роста объемов инвестиционных вложений. Более того, изменение курса денежной единицы ведет к искажению налогооблагаемой базы, так как происходит занижение реальных издержек производства с учетом временного лага, что приводит к большим отчислениям в бюджет и уменьшает норму прибыли действующего производства.

В некоторых странах (СЭЗ в КНР) апробирован опыт ведения бухгалтерского учета в нескольких денежных единицах, например в свободно конвертируемой валюте. При этом фирма сама имеет право определения учетной денежной единицы, что позволяет в определенной степени защитить инвестиции от колеба-

ний курса действующей в стране денежной единицы.

В Республике Беларусь предлагается ввести новую учетную политику (НУП), основным содержанием которой является предоставление права любым предприятиям, осуществляющим исключительно производственную деятельность, вести учет в новой денежной единице (например, белорусском инвестиционном рубле), курс которой определяется как средневзвешенная величина пяти свободноконвертируемых валют мира.

Необходимо распространить действие НУП на систему долгосрочного кредитования, рынок капитала, что позволит привлекать заемные кредитные ресурсы под реальный, прогнозируемый процент.

Предлагаемая концепция организации системы воспроизводства капитала, представленная инновационной, инвестиционной и финансовой инфраструктурами в едином комплексе позволит сформировать действительно активную национальную инвестиционную политику, относительно независимую от динамики привлечения иностранных инвестиций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Долан Э. Дж., Кэмпбелл К., Кэмпбелл Р. Дж. Деньги, банковское дело и денежно-кредитная политика / Пер. с англ. – Л.: Худ. лит., 1991. – 446 с.
2. Енэмура К., Нисимура М. Уроки послевоенной Японии: Исторический опыт стратегии производства // Япония о себе и мире: Дайджест. – 1993. – № 4. – С. 52–65.
3. Зименков Р. И. Свободные экономические зоны: Опыт США // Рыноч. экономика. – 1995. – № 8. – С. 35–45.

УДК 658.5

СОГЛАСОВАНИЕ ПЛАНОВЫХ РЕШЕНИЙ В МНОГОУРОВНЕВЫХ СИСТЕМАХ

Канд. техн. наук, доц. БАЛАШЕВИЧ В. А.

Белорусская государственная политехническая академия

Реализация принципов специализации и кооперирования производства ведет к иерархическому построению как производственных структур, так и систем управления ими. Подсистемы, находящиеся на разных уровнях иерархии, располагают возможностями для самостоятельного выбора плановых решений в соответствии со своими интересами. В то же время органы управления системой (верхний уровень, центр) стремятся добиться максимально эффективного функционирования совокупности составляющих ее подсистем, преследующих собственные цели.

В условиях иерархии каждый управляющий орган использует в полном объеме информацию лишь о процессах, протекающих в управляемых им объектах (локальную), а из информации верхних уровней (глобальной) – только то, что непосредственно передается на данный уровень управления.

Таким образом возникает ситуация, когда ни один из уровней не располагает всей информацией, характеризующей задачу оптимального

планирования работы системы в целом. Если говорить, например, о ресурсах, то каждая подсистема обычно имеет данные о количестве и технологических способах использования только своих ресурсов (локальных) и не нуждается в сведениях о ресурсах других подсистем. Верхний уровень располагает данными о системных (глобальных) ресурсах, потребляемых всеми подсистемами, но не интересуется количеством и способами использования их локальных ресурсов.

Решение задачи оптимального планирования в таких условиях возможно [1] ее декомпозицией на задачи нижнего уровня, моделирующие процесс принятия решения в подсистемах, и задачу верхнего уровня, координирующую решения подсистем. При этом в ходе итерационного процесса происходит обмен информацией между уровнями: центр уточняет условия, при которых подсистемы решают свои задачи, а подсистемы сообщают ему результаты оптимизации своей деятельности при каждом варианте действий